

157, 19.04.2023



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 86/ 19.04.2023

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L157/2023** din data de 27.03.2023, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război**, având ca inițiatori: Aelenei Evdochia - senator Neafiliat; Aelenei Dănuț - deputat Neafiliat.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă.

Comisiile pentru Drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz negativ**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionary, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocide contra umanității și de crime de război, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii, sub sancțiune penală, a organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter comunist.

Astfel, potrivit punctelor de vedere prezentate, inclusiv din avizul Consiliului Legislativ, soluția legislativă privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter comunist contravine Convenției Europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale din 1950, care prevede libertatea de gândire, de conștiință și de exprimare a convingerilor, libertatea de exprimare și libertatea de întrunire și de asociere, exercitarea acestor libertăți trebuind să fie asigurată fără nicio deosebire bazată pe opinii politice sau orice alte opinii. Se exemplifică, prin urmare, în avizul Consiliului Legislativ, Hotărârea pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în data de 3 februarie 2005, în Dosarul nr. 46626/1999 – Afacerea Partidului Comuniștilor (Neepeceriști) și Ungureanu contra României, cu privire la încălcarea art. 11 din Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. CEDO a constatat, cu această ocazie, că refuzul instanțelor judecătorești competente din România de a da curs cererii reclamanților de înregistrare a PCN ca partid politic, măsură dispusă înainte de începerea propriu-zisă a activităților specifice unui partid politic, este considerată disproporționată și nenecesară într-o societate democratică.

De asemenea, Curtea Constituțională, în Decizia nr. 820/2010, a subliniat că “în Cauza Partidul Comuniștilor (Neepeceriști) și Ungureanu contra României, 2005, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a considerat că nici contextul istoric, nici experiența totalitaristă trăită în România până în 1989 nu justifică necesitatea unei ingerințe de genul interzicerii înscrierii unui partid pe motiv că va promova doctrina comunistă, de vreme ce aceste partide există în mai multe state semnatare ale Convenției europene, iar democrația se clădește pe pluralism politic.”

Astfel, reglementarea propusă de inițiatori referitoare la interzicerea organizațiilor cu caracter comunist intră în contradicție cu dispozițiile art. 40 alin. (1) din Constituție, care consacra dreptul la asociere al cetățenilor în partide politice, sindicate, patronate și în alte forme de asociere.

Consiliul Legislativ semnaleză și faptul că în majoritatea statelor lumii, cunoscute prin democrația vieții politice, nu sunt interzise organizațiile, doctrinele și ideologiile comuniste.

Comisia juridică a analizat propunerea legislativă și, în data de 19 aprilie 2023, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L157/2023** face parte din categoria **legilor organice**. Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu/Tâgârlaș

Secretar,

Senator Laura Mihaela Moagher